

Uchwała Nr 36/2008

**IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 17 grudnia 2008 roku**

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta Jędrzejów na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Stanisław Banasik

Janina Kopczyńska

po rozpoznaniu w dniu 17 grudnia 2008 roku Projektu budżetu Miasta Jędrzejów na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Jędrzejów na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie "Projekt budżetu Miasta Jędrzejów na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne".

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Jędrzejów spełniając wymogi określone w art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach "Projekt budżetu Miasta Jędrzejów na 2009 rok wraz z objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacją o stanie mienia komunalnego", celem zaopiniowania.

Analiza przedmiotowego projektu wraz z załączonymi do niego objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacją o stanie mienia komunalnego dotyczyła zgodności tego projektu z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie odnoszącym się do opracowywania projektu budżetu gminy, a także zgodności tego projektu z obowiązującymi zasadami budżetowymi.

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

I. Przedmiotowy projekt odpowiada wymogom o charakterze formalno-prawnym wynikającym z obowiązujących przepisów prawa, tj.:

- opracowany został przez organ, o którym mowa w art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. 249, poz. 2104 z późn. zm.) i art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.),
- projekt budżetu posiada formę uchwały i zgodnie z art. 51 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym obejmuje rok kalendarzowy,
- do projektu budżetu załączono objaśnienia, a ponadto przedłożona została informacja o stanie mienia komunalnego i prognoza łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, co wypełnia dyspozycję art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

II. Zgodnie z art. 165 ust. 1 i 4 ustawy o finansach publicznych przedłożony projekt budżetu Miasta Jędrzejów stanowi roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów a także przychodów i wydatków zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych i funduszu celowego.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- prognozowane dochody w kwocie 58.539.778 zł,
- planowane wydatki budżetowe w kwocie 62.782.269 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w kwocie 48.802.477 zł,
 - wydatków majątkowych w kwocie 13.979.792 zł,
- planowane przychody i rozchody budżetu
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego
- dotacje
- plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych oraz Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, w tym:
 - na sfinansowanie przejściowego deficytu w kwocie 600.000 zł
 - na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 2.242.491 zł
 - na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 584.074 zł. W tym miejscu należy wskazać, iż prawidłowa kwota limitu zobowiązań z ww. tytułu winna wynosić 1.184.074 zł.

Dochody zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tj. do działu, rozdziału i paragrafu. Wydatki budżetowe są określone w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących w tym w szczególności: wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji, wydatków na obsługę długu i z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz z wyodrębnieniem wydatków majątkowych.

Ujęcie w projekcie uchwały budżetowej dochodów i wydatków budżetowych w powyższej szczegółowości spełnia wymogi wynikające z art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Burmistrz opracowując budżet zaplanował wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadające wielkościom planowanych dotacji. W wydatkach tych (zał. Nr 6 i 7) w wydatkach bieżących nie wykazano wydatków pozostałych, a które to wydatki wynikają z załącznika Nr 2.

Kwotę subwencji ujęto w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów. Zabezpieczono w wydatkach środki na wpłaty na Izby rolnicze oraz zaplanowano wpływy w kwocie 365.000 zł z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki w kwocie 365.000 zł na działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii.

Odnośnie wykazania wydatków związanych z drogami powiatowymi i wojewódzkimi należy wskazać, iż z budżetu j.s.t. w świetle uregulowań zawartych w art. 175 ustawy o finansach publicznych, może być przekazana dotacja celowa związana z udzieleniem pomocy finansowej innej jednostce samorządu terytorialnego. Tak więc jednostka udzielająca dotacji winna wykazać w budżecie dotację po stronie wydatków, jak również w załączniku dotacje celowe.

Ponadto należy wskazać, iż w załącznikach związanych z zadaniami inwestycyjnymi rocznymi i wieloletnimi programami inwestycyjnymi wykazano źródła finansowania zadań z kredytów i pożyczek w kwocie 5.426.565 zł, a planowany deficyt budżetowy związany z wydatkami nie mającymi pokrycia w dochodach wynosi 4.242.491 zł

Deficyt budżetu, o którym mowa w art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynosi 4.242.491 zł i zostanie pokryty z przychodów pochodzących z kredytów w kwocie 4.242.491 zł.

Źródło pokrycia deficytu budżetowego zgodne jest z art. 168 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy o finansach publicznych.

Budżet gminy na rok 2009 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Ponadto przedłożony projekt uchwały budżetowej:

- zgodnie z art. 184 ust 1 pkt 10 zawiera upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym (2009) jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Miasta i termin zapłaty upływa w roku następnym
- na podstawie art. 184 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 188 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania przeniesień planowanych wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej i dokonywania zmian w wydatkach na zadania inwestycyjne roczne w ramach paragrafu, z wyłączeniem zwiększania planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmian w wieloletnich programach inwestycyjnych,

III. Informacja o stanie mienia komunalnego zawierająca zestawienie mienia komunalnego Miasta Jędrzejów sporządzona została w układzie tabelarycznym. Informacja zawiera dane określone w art. 180 ustawy o finansach publicznych. Ujęte w informacji o stanie mienia dochody z tytułu wykonywania praw własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania są zgodne z danymi wykazanymi w zał. Nr 1 - Dochody budżetowe na 2009 r. do projektu uchwały budżetowej.

IV. Do projektu budżetu na 2009 r. została dołączona "Prognoza długu publicznego na lata 2009 - 2017". Prognoza długu publicznego Miasta Jędrzejów jest przedmiotem odrębnej opinii.

V. Do projektu budżetu dołączono objaśnienia. Z objaśnień tych wynika jak organ wykonawczy oszacował dochody i czym kierował się planując wydatki budżetowe na 2009 rok.

VI. Określony w § 13 projektu tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta Jędrzejów na 2009 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta Jędrzejów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu
Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
Ireneusz Piasecki
mgr Ireneusz Piasecki