

Analiza systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Jędrzejów za 2015 r.

Wstęp

Zgodnie z art. 9tb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednym z zadań gminy jest sporządzenie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi i opublikowanie jej w Biuletynie Informacji Publicznej do dnia 30 kwietnia.

Zagadnienia ogólne

1. W okresie od 01.01.2015 r. do 31.12.2015 r. faktycznym odbiorem odpadów komunalnych z terenu gminy Jędrzejów zgodnie z wpisem do rejestru działalności regulowanej zajmowały się następujące firmy:

- „EKOM” Maciejczyk Sp. J. ul. Zakładowa 29, 26-052 Nowiny
- Małopolskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. ul. Barska 12, 30-307 Kraków
- Usługi Oczyszczania „POLTER” Paweł Bentkowski ul. Ogrodowa 20, 28-300 Jędrzejów
- PPHU TAMAX Tadeusz Cieślak, ul. Dworcowa 46, 28-340 Sędziszów
- A.S.A. EKO POLSKA Sp. z o.o. ul. Lecha 10, 41-800 Zabrze
- MB RECYKLING Sp. z o.o. ul. Głowackiego 4a/15 25-368 Kielce (tylko zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny).

Pozostałe firmy wpisane do rejestru działalności regulowanej w roku 2015 nie świadczyły usług wywozu odpadów z terenu gminy Jędrzejów.

2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła za 2015 r.

- „EKOM” Maciejczyk Sp. J. ul. Zakładowa 29, 26-052 Nowiny – 23,5 %
- Małopolskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. ul. Barska 12, 30-307 Kraków – 77,58 %
- Usługi Oczyszczania „POLTER” Paweł Bentkowski ul. Ogrodowa 20, 28-300 Jędrzejów – 25,99%
- PPHU TAMAX Tadeusz Cieślak, ul. Dworcowa 46, 28-340 Sędziszów – 52,31%
- A.S.A. EKO POLSKA Sp. z o.o. ul. Lecha 10, 41-800 Zabrze – 10,36%

3. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania za 2015 r.:

- „EKOM” Maciejczyk Sp. J. ul. Zakładowa 29, 26-052 Nowiny – 0,56%
- Małopolskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. ul. Barska 12, 30-307 Kraków – 0,3%
- Usługi Oczyszczania „POLTER” Paweł Bentkowski ul. Ogrodowa 20, 28-300 Jędrzejów – 3,12 %
- PPHU TAMAX Tadeusz Cieślak, ul. Dworcowa 46, 28-340 Sędziszów – 0,08%
- A.S.A. EKO POLSKA Sp. z o.o. ul. Lecha 10, 41-800 Zabrze – 0,11%

Firma A.S.A. EKO POLSKA Sp. z o.o. ul. Lecha 10, 41-800 Zabrze nie osiągnęła wymaganego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła za 2015 r. i wobec w/w firmy zostało wszczęte postępowanie administracyjne celem nałożenia kary pieniężnej.

Pozostałe firmy osiągnęły wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła za 2015 r.

Wszystkie firmy osiągnęły poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2015 r.

4. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła za 2015 r. osiągnięty przez Gminę Jędrzejów – 33,96 %

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania za 2015 r. osiągnięty przez Gminę Jędrzejów – 11,65%

5. Gmina Jędrzejów w ramach rozstrzygniętego przetargu przejęła odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących tylko z nieruchomości zamieszkałych. Zwycięzcą przetargu została firma „EKOM” Maciejczyk Sp. J. ul. Zakładowa 29, 26-052 Nowiny. Usługa realizowana będzie w latach 2015-2016 za kwotę 104166,16 zł. miesięcznie tj. 1250000,00 zł. rocznie.

Gmina Jędrzejów prowadziła kampanię edukacyjną dotyczącą odpowiedniego segregowania odpadów. Mieszkańcy gminy Jędrzejów zostali poinformowani poprzez ulotki kolportowane do każdego z domów, stronę internetową Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie oraz prasę jak należy segregować odpady i do worków o jakiej kolorystyce należy wrzucać poszczególne frakcje odpadów.

6. Wszystkie firmy świadczące usługi wywozu odpadów komunalnych z terenu gminy Jędrzejów całość odpadów niesegregowanych komunalnych, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania oraz odpadów zielonych mają obowiązek wywozić do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych we Włoszczowie zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Świętokrzyskiego. Pozostałe odpady wywożone są na Składowisko

Odpadów Komunalnych w Potoku Mały oraz do RIPOK Włoszczowa. Surowce wtórne zebrane przez firmy od wszystkich wytwórców odpadów przekazywane są do wybranych podmiotów i poddawane recyklingowi.

7. Potrzeby inwestycyjne

Zgodnie z „Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Jędrzejów” oraz warunkami przetargu mieszkańcy gminy Jędrzejów mają obowiązek gromadzić odpady w pojemnikach lub workach o określonej kolorystyce. Pojemniki mogą stanowić własność mieszkańców lub też firma, która wygrała przetarg na odbiór odpadów komunalnych z terenu gminy Jędrzejów ma obowiązek na zasadzie umowy cywilnoprawnej użyczenia, dzierżawy itp. takowe pojemniki zapewnić. Worki mieszkańcy kupują we własnym zakresie. Z uwagi na fakt, iż koszty zakupu worków nie są znaczącym wydatkiem obowiązku tego nie przejęła gmina, gdyż z przejęcie w/w czynności przez firmę wywożącą odpady wiązałoby się ze zwiększeniem opłaty za odbieranie odpadów komunalnych.

Rada Miejska w Jędrzejowie podjęła w dniu 20 grudnia 2012 r. Uchwałę Nr XXVII/261/12 w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty. Obrano metodę ustalania opłaty za gospodarkę odpadami w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Limit odbieranych odpadów nie został określony, tak więc mieszkańcy mogą wystawić dowolną ilość worków lub pojemników z odpadami komunalnymi w dniu odbioru. Do kwietnia 2014 r. stawki wynosiły 5,50 zł. za odpady segregowane i 11,00 zł. za odpady niesegregowane/ mieszkańca/miesiąc. Z uwagi na fakt, iż wpływy z opłat były znacznie wyższe niż koszty funkcjonowania systemu Rada Miejska w Jędrzejowie Uchwałą nr L/445/14 z dnia 28 marca 2014 r. zmieniła stawki na 4,00 zł. i 11,00 jednak nie więcej niż 20,00 zł./ miesiąc i 55,00 zł. /miesiąc od gospodarstwa, która została znowelizowana Uchwałą Nr XVI/134/15 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 27 listopada 2015 r.

W chwili obecnej zabezpieczone są w pełni potrzeby inwestycyjne zarówno jeżeli chodzi o wyposażenie PSZOK, jak również wyposażenie administracyjne i systemowe.

Na terenie gminy Jędrzejów znajdują się dwa Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych mieszczące się w następujących punktach:

1. Składowisko Odpadów Komunalnych w Potoku Małym
2. ul. Rakowska 9, 28-300 Jędrzejów – PSZOK prowadzony na zlecenie Gminy Jędrzejów przez Firmę Usługi Oczyszczania POLTER Paweł Bentkowski, ul. Ogrodowa 20, Jędrzejów

W PSZOK przyjmowane są następujące odpady:

- 1) zielone i ogrodowe (20 02 01),
- 2) papier i tektura (20 01 01),
- 3) tworzywa sztuczne (20 01 39),

- 4) metale (20 01 40),
- 5) szkło (20 01 02),
- 6) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny (20 01 35*, 20 01 36),
- 7) wielkogabarytowe (20 03 07),
- 8) zużyte baterie i akumulatory (20 01 33*, 20 01 34),
- 9) zużyte opony (16 01 03),
- 10) przeterminowane lekarstwa (20 01 31*, 20 01 32),
- 11) inne odpady niebezpieczne wydzielone ze strumienia odpadów komunalnych
- 12) budowlane i rozbiórkowe odpady komunalne - do 50 kg/rok na nieruchomości

Z analizy ilości osób zameldowanych w gminie Jędrzejów, a wyszczególnionych w deklaracjach wynika różnica około 2800 osób. Wpływ na to ma migracja osób głównie do pracy za granicą lub w inne miejsca Polski, wyjazdy uczniów i studentów do akademików czy internatów.

Liczba ludności gminy Jędrzejów stan na 31.12.2015 r.

Miasto 15453 osób

Wieś 13068 osób

5. Koszty funkcjonowania systemu

Dochody

Dział 900

Rozdział 90002

§ 0490 – wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw

Plan – 1 200 000,00 zł. opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wykonanie – 1 273 941,42 zł. tj. 106,16 %

Wydatki

Dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska

Rozdział 90002 Gospodarka odpadami

PLAN – 1510230,00 zł.

Wykonanie – 1393277,58 zł.

§ 4010 pozostała działalność – wynagrodzenia osobowe pracowników

Plan – 136000,00 zł.

Wykonanie – 106846,19 zł. tj. 78,56 %

Kwotę wydatkowano na wynagrodzenia pracowników UM ds. obsługi systemu gospodarki odpadami

§ 4100 wynagrodzenia agencyjno-prowizyjne

Plan – 10000,00 zł.

Wykonanie – 8789,00 zł. tj. 87,89 %

Kwotę wydatkowano na opłatę inkaso dla sołtysów.

§ 4110 pozostała działalność – składki na ubezpieczenie społeczne

Plan – 25000,00 zł.

Wykonanie – 19015,37 zł. tj. 76,06 %

Kwotę wydatkowano dla pracowników UM ds. obsługi systemu gospodarki odpadami

§ 4120 pozostała działalność – składki na fundusz pracy

Plan – 3500,00 zł.

Wykonanie – 2600,17 zł. tj. 74,29 %

Kwotę wydatkowano dla pracowników UM ds. obsługi systemu gospodarki odpadami

§ 4170 wynagrodzenia bezosobowe

Plan – 20000,00 zł.

Wykonanie – 3500,00 zł. tj. 17,50 %

Kwotę wydatkowano na umowy dla osób wykonujących prace przy systemie gospodarki odpadami – kolportaż ulotek, harmonogramów, zawiadomień.

§ 4210 zakup materiałów i wyposażenia

Plan – 8000,00 zł.

Wykonanie – 5105,46 zł. tj. 63,82 %

Kwotę wydatkowano na zakup materiałów związanych z systemem gospodarki odpadami – art. biurowe, sprzęt komputerowy, wyposażenie stanowisk pracy.

§ 4300 zakup usług pozostałych

Plan – 1 279 400,00 zł.

Wykonanie – 1 221 239,31 zł. tj. 95,51 %

Kwotę wydatkowano na zbieranie, transport i utylizację odpadów, utrzymanie PSZOK, usługi informatyczne dotyczące systemu gospodarki odpadami, usługi druku ulotek, naprawy sprzętu komputerowego

§ 4440 odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych

Plan - 3900,00 zł.

Wykonanie – 3900,00 zł. tj. 100 %

Kwotę wydatkowano na odpis na ZFŚS

§ 4700 szkolenia pracowników nie będących członkami KSC

Plan – 3000,00 zł.

Wykonanie – 1294,50 zł. tj. 43,15 %

Kwotę wydatkowano na szkolenia dla pracowników obsługujących system gospodarki odpadami

§ 4040 dodatkowe wynagrodzenie roczne

Plan – 6000,00 zł.

Wykonanie – 4835,58 zł. tj. 80,59 %

Kwotę wydatkowano na dodatkowe wynagrodzenie roczne dla pracowników obsługujących system gospodarki odpadami

§ 6060 wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych

Plan – 5200,00 zł.

Wykonanie – 5166,00 zł. tj. 99,35 %

Kwotę wydatkowano na zakup kontenera na odpady budowlane do PSZOK

§ 4510 opłaty na rzecz budżetu państwa

Plan – 10230 zł.

Wykonanie - 10230,00 zł. tj. 100 %

Kwotę wydatkowano na opłatę za gospodarcze korzystanie ze środowiska dla Składowiska Odpadów Komunalnych w Potoku Małym.

Zaległości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Jędrzejów na dzień 31.12.2015r. wynoszą 161079,61 zł. Ściągalność wynosi 90,94% (z nadpłatami). Na bieżąco prowadzona jest windykacja należności.

6. Podsumowanie

Reasumując należy stwierdzić, iż w chwili obecnej system odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Jędrzejów funkcjonuje poprawnie. Częstotliwość wywozu odpadów zarówno segregowanych jak i niesegregowanych jest wystarczająca. Znacząco zmniejszyła się liczba „dzikich wysypisk” poprzez objęcie obowiązkową opłatą wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Gmina Jędrzejów wywiązuje się z ustawowego obowiązku osiągnięcia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła za 2015 r.

W 2015 r. nie było potrzeby zwiększania stawki opłat z uwagi na fakt, iż w 2014 r. powstała nadwyżka finansowa, która została wykorzystana na potrzeby systemu w 2015 r. Z uwagi na znaczne obciążenie dodatkowymi czynnościami pracowników wskazanym byłoby zwiększenie stanu osobowego o 1 etat.

Należy jednak zauważyć, iż w 2016 r. zostanie rozpisany przetarg na odbiór odpadów na lata 2017-2018. Biorąc pod uwagę, iż w roku 2015 różnica pomiędzy dochodami uzyskiwanymi z opłat ponoszonych przez mieszkańców, a kosztami funkcjonowania systemu była pokrywana z nadwyżki opłat z lat 2013 - 2014 pozwoliło to na zbilansowanie systemu w roku 2015. Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami muszą być pokrywane z opłat ponoszonych przez mieszkańców gminy. System musi się bilansować i jego dotowanie z opłat innych niż pobierane od mieszkańców byłoby naruszeniem przepisów prawa. Ponadto zgodnie z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – art. 6r ust. 3b należy od kwietnia do października na terenie miasta zwiększyć częstotliwość wywozu bioodpadów minimum raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie z budynków jednorodzinnych. Mieszkańcy miasta z uwagi na ciasną zabudowę, brak dużych działek również wielokrotnie podnosili, aby częstotliwość wywozu odpadów segregowanych była 2 razy w miesiącu, a nie jak dotychczas jeden raz. Jest to argument słuszny, a biorąc pod uwagę przedstawiony wyżej ustawowy obowiązek konieczny do wykonania przez Gminę Jędrzejów. Stosowne zapisy co do częstotliwości odbioru opadów zostały zamieszczone w „ Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Jędrzejów”.

Ponadto w nowym przetargu należy wskazać oferentom, gdzie będą musieli dostarczyć odpady (z wyjątkiem niesegregowanych i odpadów zielonych, te obowiązkowo muszą trafić do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Zmieszanych Odpadów Komunalnych we Włoszczowie). Dziś to wywozący transportuje odpady w miejsca, gdzie zostają one posegregowane, przetworzone na paliwa alternatywne, czy sprzedane do zakładów przetwórczych. Daje to konkretne korzyści finansowe firmie, a

tym samym cena wywozu może być konkurencyjna. Od 2017 r, to zamawiający musi wskazać odbiorcę, a tym samym firma oczyszczająca zostanie pozbawiona możliwości części zarobku na odpadach. Oczywiście jest, że zwiększy to koszty związane z usługami wywozu odpadów z terenu gminy Jędrzejów.

Obecne stawki za wywóz odpadów pobierane od mieszkańca są bardzo niewielkie i tylko nadwyżka z roku 2013 i 2014 pozwoliła na ich pozostawienie na dotychczasowym poziomie.

Konieczny zatem jest podniesie stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Jędrzejów w następujący sposób:

24000 osób stawka segregowana x 6,00 zł. / mieszkańca = 144000,00 zł.

1500 osób stawka niesegregowane x 12,00 zł./ mieszkańca= 18000,00 zł.

Limit na rodzinę - odpady segregowane – 30,00 zł

Limit na rodzinę - odpady niesegregowane – 60,00 zł

$144000,00 + 18000,00 = 162000,00 \text{ zł/ miesiąc}$

$162000,00 \text{ zł} - (\text{limity } 2700,00 \text{ zł/mc}) = 159300,00 \text{ zł./miesiąc}$

Ściągalność - 85%

$159300,00 \text{ zł} \times 85\% = \underline{\underline{135405,00 \text{ zł. /miesiąc} \times 12 \text{ miesięcy} = 1.624.860,00 \text{ zł. rocznie}}}$

Jednocześnie zasadnym jest, aby z ewentualnej nadwyżki finansowej pochodzących z systemu gospodarki odpadami zakupić worki do segregacji odpadów (żółte i zielone). Przykład z roku 2014 pokazuje, że mieszkańcy gminy Jędrzejów, byli bardzo zadowoleni z otrzymania partii worków do segregacji odpadów. Taki sposób postępowania zachęca ludzi do ustawowego obowiązku segregacji, wymusza postawę proekologiczną, a także umożliwia osiągnięcie przez gminę obowiązku osiągnięcia stosownego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, który z roku na rok jest coraz wyższy.

W przeciwnym wypadku naliczane są wysokie kary finansowe dla gminy.

W 2015 r. gmina nie podejmowała działań o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. nie organizowała odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych w przypadku właścicieli i nieruchomości, którzy nie zwarli umów na wykonywanie w/w czynności. Funkcjonariusze Straży Miejskiej na bieżąco kontrolują właścicieli nieruchomości o

których mowa w art. 6 ust. 1 i w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości podejmują stosowne czynności prawne.

Załącznik – sprawozdanie z gospodarki odpadami komunalnymi za 2015r.

z up. BURMISTRZA
NACZELNIK WYDZIAŁU
Rolnictwa i Gospodarki Gruntami
mgr Wojciech Abramowicz

