

Jędrzejów, 12 czerwca 2019 roku

OrSO. 2630.4.2019

sprawa: dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na: „**Świadczenie usług pocztowych dla potrzeb Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie**”

Zamawiający informuję, że w przedmiotowym postępowaniu od Wykonawcy ubiegającego się o udzielenie zamówienia wpłynęły pytania dotyczące treści zapytania cenowego wraz z załącznikami.

Zamawiający przekazuje Wykonawcom treść zapytań i odpowiedzi na zgłoszone zapytania:

Pytanie 1

Zamawiający w Formularzu cenowym – Załącznik nr 3 do Zapytania cenowego określa charakterystykę przesyłek listowych, które rozumie pod pojęciem gabaryt A oraz gabaryt B.

Od 1 kwietnia 2019 r. obowiązuje nowy cennik usług powszechnych zatwierdzony przez Prezesa Komunikacji Elektronicznej, do stosowania którego wobec swoich klientów, Wykonawca jako operator wyznaczony jest zobowiązany.

Zasadniczą zmianą w cenniku usług powszechnych jest zmniejszenie liczby pozycji cennikowych w przesyłkach listowych w obrocie krajowym z dotychczasowych 12 do 6. Ma to na celu uproszczenie cennika oraz zapewnienie większej przejrzystości.

Dotychczas, cena usługi listowej w obrocie krajowym uzależniona była od następujących parametrów:

- masa (trzy przedziały wagowe: do 350g; ponad 350g – 1000g; ponad 1000g – 2000g),
- gabaryt (dwie wielkości przesyłki – A i B),
- kategoria czasu doręczenia (Ekonomiczna i Priorytetowa).

W aktualnym cenniku zrezygnowano z gabarytów A i B i wprowadzono nowe formaty dla przesyłek listowych w obrocie krajowym. Cena usługi listowej nierejestrowanej, poleconej i wartościowej uzależniona będzie głównie od dwóch parametrów:

- kategoria czasu doręczenia (Ekonomiczna i Priorytetowa).
- format przesyłek:
 - S – maksymalny wymiar koperty C5 (162 × 229 x 20mm) do 500g,
 - M – maksymalny wymiar koperty C4 (229 × 324 x 20mm) do 1000g,
 - L – ponad wymiar koperty C4, (suma wymiarów nie może przekroczyć 900mm, przy czym długość nie może być, większa niż 600mm) - do 2000g.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się do Zamawiającego z prośbą o dostosowanie zapisów zamówienia do nowego sposobu określania rozmiaru przesyłek listowych w obrocie krajowym oraz dokonanie odpowiednich zmian w formularzu cenowym.

Pozostawienie zapisów w formie obecnej nie daje Wykonawcy możliwości wycenienia pozycji w najkorzystniejszym dla Zamawiającego wariantcie cenowym. Obecnie przesyłki listowe określone przez Zamawiającego jako gabaryt A wycenione zostaną zgodnie z formatem M. Taki sposób wyceny przesyłek, może w sposób sztuczny zawyżyć wartość Zamówienia, a tym samym zakłócić konkurencyjność oferty Wykonawcy. W przypadku wpłynięcia w postępowaniu wyłącznie oferty Wykonawcy wycena zgodna z charakterystyką przesyłek wskazaną przez Zamawiającego może doprowadzić do znacznego przekroczenia budżetu Zamawiającego, co w konsekwencji może skutkować unieważnieniem postępowania.

Odpowiedź do pytania Nr 1

W wyniku otrzymanego pytania Zamawiający modyfikuje druk formularza cenowego (tj. załącznik Nr 3 do zapytania cenowego), który dołącza do niniejszego pisma.

Dodatkowo zamawiający wykreśla punkt 21 szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia oraz wymagań dotyczących realizacji usługi, będącego załącznikiem Nr 1 do zapytania cenowego oraz punkt 21 szczegółowego opisu przedmiotu umowy oraz wymagań dotyczących realizacji usługi będącego załącznikiem do umowy.

Pytanie 2

W załączniku nr 1 do zapytania cenowego pkt 14, Zamawiający wskazuje, że Wykonawca zapewni doręczenie przesyłek nadanych przez Zamawiającego na całym terenie Rzeczypospolitej Polskiej oraz poza jej granicami, w tym również poza obszarem Unii Europejskiej.

Wykonawca informuje, iż zgodnie z ustawą Prawo Pocztowe jako wyznaczony operator pocztowy zobowiązani jesteśmy do świadczenia usług pocztowych na terenie całego kraju. Z tego też tytułu możemy wziąć odpowiedzialność za dostarczanie przesyłek na podany adres bądź wskazany adres skrytki pocztowej na terenie kraju. Natomiast doręczanie przesyłek za granicą odbywa się przy udziale operatorów międzynarodowych i w oparciu o przepisy międzynarodowe. W związku z powyższym prosimy o dokonanie modyfikacji zapisu poprzez dopisanie, iż świadczenie usług w obrocie zagranicznym odbywa się w oparciu o przepisy międzynarodowe, które to warunkują doręczanie tych przesyłek poza granicami Polski i na które jako potencjalny Wykonawca nie możemy mieć wpływu, a tym samym zapewniać Zamawiającego o ich doręczaniu. Zamawiający nie może w postępowaniu żądać zapewnienia wymogów, którym potencjalny Wykonawca nie jest w stanie sprostać z uwagi na przepisy poszczególnych krajów przeznaczenia przesyłek.

Odpowiedź do pytania Nr 2

Zamawiający wymaga, aby Wykonawca realizując zamówienie dostarczył przesyłki na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, Unii Europejskiej oraz poza granicami Unii Europejskiej. Zamawiający nie wyklucza udziału operatorów międzynarodowych, jednak odpowiedzialność za doręczenie owych przesyłek spoczywa na wykonawcy.

W związku z powyższym zamawiający nie przewiduje modyfikacji przedmiotowych zapisów.

Pytanie 3

Zamawiający w załączniku nr 4 do zapytania cenowego pkt 10 określa termin płatności faktury VAT 30 dni od daty dostarczenia jej do Zamawiającego.

Wykonawca informuje, że faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pomocą scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta jak również termin płatności,

będący w ścisłej zależności z terminem sporządzenia faktury. Termin płatności faktury VAT od daty wystawienia z tytułu świadczonych usług został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania Wykonawcy. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminu wpływu środków oraz opóźnień w płatnościach.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w sposób następujący: Należności wynikające z faktury, Zamawiający reguluje przelewem na rachunek bankowy Wykonawcy wskazany w fakturze w terminie 21 dni od daty wystawienia faktury”.

Odpowiedź do pytania Nr 3

Zamawiający w załączniku Nr 4 do zapytania cenowego pkt. 10 określił termin zapłaty za prawidłowo wystawioną fakturę "do 30 dni" od daty dostarczenia jej do Zamawiającego. Termin 30 dni jest wartością maksymalną. Realizacja płatności przez Zamawiającego następuje w możliwie najkrótszym terminie.

W związku z powyższym zamawiający nie przewiduje modyfikacji przedmiotowych zapisów.

Pytanie 4

Zamawiający w załączniku nr 4 do zapytania cenowego pkt 11 określa, iż za dzień zapłaty uznaje się dzień obciążenia rachunku Zamawiającego.

Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecnictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

Czy ze względu na to, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym: „Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”?

Odpowiedź do pytania Nr 4

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji przedmiotowego zapisu.

Pytanie 5

W Szczegółowym opisie zamówienia pkt. 16 Zamawiający wskazuje:

16. Wykonawca będzie doręczał do punktów Zamawiającego zgodnie z adresem nadania przesyłki rejestrowanej, pokwitowane przez adresata „potwierdzenie odbioru” niezwłocznie po dokonaniu doręczenia przesyłki, nie później jednak, niż w ciągu 7 dni roboczych od dnia doręczenia.

Wykonawca informuje, że zwrotne potwierdzenia odbioru zwracane są do nadawcy niezwłocznie po odebraniu przesyłki przez adresata.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o zmianę zapisu na „Wykonawca będzie doręczał do punktów Zamawiającego zgodnie z adresem nadania przesyłki rejestrowanej, pokwitowane przez adresata „potwierdzenie odbioru” niezwłocznie po dokonaniu doręczenia przesyłki”

Odpowiedź do pytania Nr 5

Zamawiający wymaga, aby Wykonawca dostarczał bezpośrednio do siedziby Zamawiającego zwrotne potwierdzenia odbioru, niezwłocznie po dokonaniu doręczenia przesyłek, nie później jednak niż w ciągu 7 dni roboczych, od dnia doręczenia. Termin 7 dni jest datą graniczną.

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji przedmiotowego zapisu.

Pytanie 6

W § 3 ust. 1 Zamawiający wskazuje przypadki, w których możliwa będzie zmiana ceny.

Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo Pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć. Wobec powyższego Wykonawca wnosi o dopisanie do § 3 ust. 1 podpunktu d) o treści d) zmianę cen w przypadku zmiany cennika usług u Wykonawcy, który to cennik zostanie zatwierdzony przez UKE?

Odpowiedź do pytania Nr 6

Zamawiający nie dopuszcza zmiany ceny w innych przypadkach niż wymienione w § 3 ust. 1 pkt. a, b, c.

Pytanie 7

We wzorze umowy § 5 ust. 4 pkt. a) Zamawiający wskazuje karę umowną dla Wykonawcy w przypadku nie odebrania od Zamawiającego przesyłek lub paczek w dniu i czasie wskazanym przez Zamawiającego.

Wykonawca uważa karę za zbyt wygórowaną i wnosi o modyfikację zapisów poprzez nadanie mu brzmienia: Za zwłokę w odbiorze przesyłek z siedziby Zamawiającego Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami Wykonawcy po przeprowadzeniu postępowania potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary umownej.

Odpowiedź do pytania Nr 7

Zamawiający nie zamierza wprowadzenia zmian w zapisie § 5 ust. 4 pkt. a). Kara umowna w kwocie 50 złotych brutto według Zamawiającego nie jest kwotą wygórowaną i stanowi zabezpieczenie terminowego wykonania zapisów umowy.

Pytanie 8

Czy po ewentualnym wyborze Wykonawcy Zamawiający wyrazi zgodę na dołączenie do umowy załączników regulujących zasady prawidłowego świadczenia usług.

Odpowiedź do pytania Nr 8

W przypadku zawarcia umowy, jej zapisy będą wiążące dla stron. Jedynie w sytuacji, gdy umowa nie przewiduje rozwiązań, będzie można stosować załączniki regulujące zasady prawidłowego świadczenia usług.

Z upoważnienia Burmistrza
SEKRETARZ GMINY

mgr Renata Kawiorska