



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

PNK-III.431.76.2012



Pani Marcełnik A. Stawecka
Biuro Rady Miejskiej
05.03.2013.

Kielce, 2013.02.28

Pan

Marcin Piszczyk

Burmistrz Miasta

i Gminy Jędrzejów

Pan

Paweł Błaszczewicz

Przewodniczący Rady

Miejskiej w Jędrzejowie

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę w Urzędzie Miejskim w Jędrzejowie, ul. 11 Listopada 33a, 28-300 Jędrzejów w dniach 29-30 listopada 2012 roku przeprowadzili: Piotr Gołda - inspektor wojewódzki w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, Piotr Ferens – Kierownik Oddziału Nadzoru w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach oraz Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach - członkowie zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 1179/12, Nr 1180/12 i 1181/12 z dnia 28 listopada 2012 roku wydanych z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

- organizacja przyjmowania oraz sposobu załatwiania skarg i wniosków przez organy gminy za okres 2011-2012r. (do dnia kontroli)
- stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych za okres 2012r. (do dnia kontroli),
- przeprowadzenie przez Radę Miejską ustawowej procedury dotyczącej przyjmowania zgłoszeń kandydatów na ławników sądów powszechnych oraz wyboru ławników (2011r.).

Wykonywanie zadań w zakresie:

- rozpatrywania przez Burmistrza Miasta i Gminy skarg i wniosków - oceniam pozytywnie z uchybieniami,
- rozpatrywania przez Radę Miejską skarg i wniosków - oceniam pozytywnie z uchybieniem,
- wydawania przez Burmistrza Miasta i Gminy zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji o wygaśnięciu zezwoleń - oceniam pozytywnie z uchybieniami,
- wyboru przez Radę Miejską ławników do sądów powszechnych - oceniam pozytywnie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

I. W zakresie rozpatrywania przez organy gminy skarg i wniosków

Tryb przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków regulują przepisy powszechnie obowiązujące w tym zakresie tj. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. 2000r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) i rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46).

Zgodnie z obowiązującym w okresie kontroli Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie, stanowiącym załącznik do zarządzenia Nr 100/2011 Burmistrza Miasta i Gminy Jędrzejowa z dnia 02.05.2011 r. rozpatrywanie skarg, wniosków i listów obywateli należy do wspólnych zadań i kompetencji komórek organizacyjnych Urzędu. Stosownie do § 12 Regulaminu Organizacyjnego, do zadań wspólnych komórek organizacyjnych należy udzielanie wyjaśnień dotyczących uchwał oraz skarg, wniosków i listów obywateli. Natomiast § 18, 19 i 20 określają zasady przyjmowania obywateli w ramach skarg i wniosków przez Burmistrza i pracowników Urzędu oraz obowiązki Naczelników Wydziałów w tym względzie. Do dnia 02.05.2011r. obowiązywał Regulamin Organizacyjny stanowiący załącznik do zarządzenia Nr 347/2005 Burmistrza Miasta Jędrzejowa z dnia 14 grudnia 2005 roku.

Z kolei, zgodnie z § 36 obowiązującego Regulaminu prowadzenie centralnego rejestru skarg i wniosków należy do zakresu działania i kompetencji Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie. W myśl § 7 Regulaminu do zadań Sekretarza Gminy należy prowadzenie spraw przyjmowania, rozpatrywania oraz załatwiania skarg i wniosków obywateli. W kontrolowanej jednostce rejestr skarg i wniosków oraz dokumentację dotyczącą skarg rozpatrywanych przez Burmistrza Miasta i Gminy prowadzi Pani Barbara Zatorska – inspektor w Wydziale Organizacyjnym.

Jak ustalili kontrolujący, centralny rejestr skarg i wniosków oraz teczkę zawierającą skargi i wnioski załatwiane bezpośrednio (w tym na jednostki podległe) oznaczono sygnaturą OrSo 1510 z kat. arch. A - zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt dla organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki - stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji

w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych z dnia 18 stycznia 2011 r. (Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.).

Na podstawie zapisów w rejestrze skarg i wniosków oraz okazanych dokumentów kontrolujący stwierdzili, iż w okresie objętym kontrolą do Burmistrza Jędrzejowa wpłynęły 3 skargi w 2011 roku, a do Rady Miejskiej 1 skarga oraz w 2012 r. do Rady Miejskiej 1 skarga, do Burmistrza 2 skargi (w tym 1 przyjęta do protokołu). Wszystkie skargi poddano kontroli.

Jak ustalono, wszystkie skargi zostały rozpatrzone i załatwione w ustawowym terminie, za wyjątkiem skargi pani T., załatwianej przez Burmistrza Jędrzejowa. Skarga została przyjęta do protokołu 20.04.2012 r., odpowiedź przygotowano i została podpisana przez Burmistrza z datą 17.05.2012 r. Odpowiedź została następnie zabrana z Urzędu Miasta przez gońca w dniu 23.05.2012 r. i dostarczona skarżącej 25.05.2012 r. z naruszeniem art. 237 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Kontrolujący stwierdzili, że w odpowiedziach na skargi znak: OrSO.1510.2.2011 (załatwiana przez Burmistrza Jędrzejowa), znak: OrSO.1510.3.2011 (załatwiana przez Radę Miejską w Jędrzejowie) brak jest pouczenia wynikającego z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, które winno być częścią składową zawiadomienia o negatywnym sposobie załatwienia skargi, w świetle przepisu art. 238 § 1 Kpa.

Dokumentacja przechowywana jest w sposób prawidłowy w teczce aktowej oznaczonej sygnaturą 1510, w której znajduje się spis spraw.

Sprawy skarg i wniosków załatwianych przez Radę Miejską w Jędrzejowie prowadzi Pani Justyna Piskorczyk – inspektor ds. obsługi Rady Miejskiej.

W czasie czynności kontrolnych stwierdzono, że informacja graficzna dotycząca możliwości składania skarg i wniosków przez interesantów znajduje się na terenie budynku, w którym mieści się kontrolowana jednostka. Tym samym spełniony został obowiązek wynikający z przepisu art. 253 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego.

II. W zakresie udzielania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

W okresie objętym kontrolą (2012 r. – do dnia kontroli) Burmistrz Miasta i Gminy Jędrzejów wydał:

A. 79 zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:

- 32 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 24 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 23 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,

- B. 6 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5 % alkoholu oraz na piwo,
- C. 1 zezwolenie jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających od 4,5% do 18% zawartości alkoholu.

Ponadto, w kontrolowanym okresie Burmistrz Miasta i Gminy Jędrzejów wydał 20 decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (17 decyzji w związku z likwidacją punktu sprzedaży i 3 decyzje w związku z niedokonaniem przez przedsiębiorców w ustalonym terminie opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych) oraz 2 decyzje o odmowie wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Jędrzejowa nie wydawał decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Ustalenia dokonane podczas kontroli w przedmiocie udzielania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (za wyjątkiem zezwoleń jednorazowych opisanych poniżej).

Podczas kontroli ustalono, że poddane badaniu zezwolenia wydano na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.).

W wyniku kontroli stwierdzono, iż Burmistrz Miasta i Gminy Jędrzejów przestrzegał ustalonych w uchwale Rady Miejskiej w Jędrzejowie limitów punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad ich usytuowania. Limity zostały ustalone na poziomie: maksimum 45 punktów na terenie miasta Jędrzejów i maksimum 55 punktów na terenie gminy Jędrzejów do sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz maksimum 25 punktów na terenie miasta Jędrzejów i maksimum 20 punktów na terenie gminy Jędrzejów do sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Kontrolujący ustalili, iż obowiązującymi uchwałami Rady Miejskiej w Jędrzejowie, wydanymi na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustalającymi dla terenu miasta liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasady usytuowania na terenie miasta miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych są:

- uchwała Nr XXXVI/332/2001 z dnia 6 września 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży na terenie miasta i gminy Jędrzejów.

- uchwała Nr XI/89/2011 z dnia 29 września 2011 roku w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta i gminy Jędrzejów miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Dokonując kontroli wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, kontrolujący stwierdzili co następuje:

- do wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, sporządzonych z zachowaniem wymogów art. 18 ust.5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dołączano stosowne dokumenty określone w art. 18 ust. 6 cyt. ustawy,
- na wnioskach o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych umieszczano pieczęć określającą datę wpływu do Urzędu Miasta, zgodnie z § 42 ust. 2 instrukcji kancelaryjnej stanowiącej załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 ze zm.), mówiącym, iż „po zarejestrowaniu przesyłki na nośniku papierowym punkt kancelaryjny umieszcza i wypełnia pieczęć wpływu na pierwszej stronie pisma lub, w przypadku gdy nie ma możliwości otwarcia koperty, na kopercie”.

W zakresie wydawania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych dokonano następujących ustaleń:

- a. zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych organ zezwalający wydawał na czas oznaczony, zgodnie z wymogami art. 18 ust. 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- b. wszystkie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydane zostały z zachowaniem ustawowego miesięcznego terminu określonego w art. 35 § 3 Kpa,
- c. wszystkie skontrolowane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydane zostały po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jędrzejowie o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą Nr XI/89/2011 Rady Miejskiej w Jędrzejowie oraz o zgodności z uchwałą Nr XXXVI/332/2001. Opinie GKRPA wydawane były w formie postanowień w rozumieniu Kpa i były doręczane przedsiębiorcom,
- d. wszystkie wydane decyzje zostały doręczone przedsiębiorcom, co potwierdzone zostało datą i podpisem wnioskodawcy na zezwoleniu.

Kontrolujący odnotowali, iż wydane zostały przez Burmistrza Miasta i Gminy Jędrzejów 2 decyzje, w których odmówiono przedsiębiorcom wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Przedmiotowe decyzje wydane zostały przy uwzględnieniu negatywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jędrzejowie.

W trakcie kontroli, ustalono występowanie następującego uchybienia w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych:

- w zezwoleniach (decyzjach) poddanych badaniu brak uzasadnienia faktycznego, nie przywoływany jest także w podstawie prawnej art. 107 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, który wskazuje na możliwość odstąpienia przez organ wydający zezwolenie na odstąpienie od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględnia ona w całości żądanie strony.

III. W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

Jak ustalono, w 2012 roku Burmistrz Miasta i Gminy Jędrzejów wydał 20 decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (17 decyzji wydanych w związku z likwidacją punktu sprzedaży i 3 decyzje w związku z niedokonaniem przez przedsiębiorcę w ustalonym terminie opłaty za korzystanie z zezwoleń). Decyzje wydano z zachowaniem wymogów art. 18 ust.12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2007r. Nr 70, poz. 473).

IV. W zakresie udzielania zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych

Podczas kontroli ustalono, iż Burmistrz Miasta i Gminy Jędrzejów w 2012 roku wydał 6 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5 % alkoholu oraz na piwo i 1 zezwolenie jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających od 4,5% do 18% zawartości alkoholu. Zezwolenia wydawano na podstawie pisemnych wniosków, zgodnie z wymogami art. 18¹ ust. 1-3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Ponadto zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych wydawano, zgodnie z wymogami art. 18¹ ust.2 cyt. ustawy, po uzyskaniu, wyrażonej w formie postanowienia, pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jędrzejowie. Nie stwierdzono żadnych uchybień dotyczących okresu na jaki zostały wydane zezwolenia jednorazowe.

Kontrolujący ustalili, że zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych jak również decyzje o wygaśnięciu zezwoleń podpisywane są przez Panią Renatę Kawiorską – Sekretarza Gminy oraz przez Panią Annę Stawecką – Naczelnika Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich, które posiadają do tej czynności stosowne upoważnienie, określone w Zarządzeniu Nr 441/10 oraz Nr 450/10 Burmistrza Miasta i Gminy Jędrzejów z dnia 21 grudnia 2010 roku.

Sprawy związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kontrolowanej jednostce prowadzi Pani Anna Kiljan –inspektor w Referacie Działalności Gospodarczej i Profilaktyki Uzależnień.

V. W zakresie wyboru przez Radę Miejską w Jędrzejowie ławników do sądów powszechnych

Art. 160 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. - Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070 ze zm.) określa, że ławników do sądów okręgowych oraz sądów rejonowych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów. Dnia 31 grudnia 2011 roku upłynęła poprzednia kadencja ławników sądów powszechnych. Jak ustalono podczas kontroli, Rada Miejska w Jędrzejowie

uchwałą Nr X/72/11 z dnia 25 sierpnia 2011r. powołała zespół dla wyrażenia opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników do Sądu Okręgowego w Kielcach i Sądu Rejonowego w Jędrzejowie, wypełniając tym samym obowiązek wynikający z art. 163 § 2 ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Pismem z dnia 16 maja 2011 r. Prezes Sądu Okręgowego w Kielcach poinformował Radę Miejską w Jędrzejowie o ustaleniu liczby ławników, którzy winni być wybrani na kadencję 2012-2015. Tym samym Rada Miejska mogła wybrać do Sądu Okręgowego 5 ławników i Sądu Rejonowego w Jędrzejowie 22 ławników, w tym do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy – 8.

Podczas kontroli ustalono, że na ławników na kadencję 2012-2015 zgłoszono 29 osób.

Po przedstawieniu opinii Przewodniczącego zespołu powołanego do zaopiniowania kandydatów na ławników z dnia 24.10.2011r., na sesji Rady Miejskiej w dniu 27 października 2011r. podjęte zostały uchwały: Nr XII/96/11 w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Jędrzejowie, Nr XII/97/11 w sprawie wyboru ławników do orzekania z zakresu prawa pracy w Sądzie Rejonowym w Jędrzejowie, Nr XII/98/11 w sprawie wyboru ławników do Sądu Okręgowego w Kielcach – z zachowaniem ustawowego terminu. Po dokonaniu wyboru Rada Miejska w Jędrzejowie przesłała pismem znak: BRM.533.4.2011 z dnia 27 października 2011r. ww. uchwały wraz z kartami kandydatów Prezesowi Sądu Rejonowego w Jędrzejowie i Prezesowi Sądu Okręgowego w Kielcach oraz informacjami o wybranych kandydatach uzyskane od Świętokrzyskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach (pismo znak: BRM.533.5.2011 z 27.10.2011)

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. **Stosowanie każdorazowo przez Burmistrza Miasta i Gminy pouczenia wynikającego art. 239 §1 w związku z art.238 §1 Kpa, w odniesieniu do skarg, które uznano za nieuzasadnione.**
2. **Stosowanie każdorazowo przez Radę Miejską w Jędrzejowie pouczenia wynikającego art. 239 §1 w związku z art.238 §1 Kpa, w odniesieniu do skarg, które uznano za nieuzasadnione.**
3. **Przestrzeganie przez Burmistrza Miasta i Gminy Jędrzejów przepisu art. 237 §1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.**
4. **Wskazywanie w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych uzasadnienia faktycznego, zgodnie z wymogami art. 107 § 1 Kpa, bądź przywoływanie w podstawie prawnej zezwoleń art. 107 § 4 Kpa, w którym ustawodawca przewidział możliwość odstąpienia od uzasadnienia decyzji, gdy uwzględni ona w całości żądanie strony.**

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Świętokrzyskiego, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Grzegorz Dziubek
WICEMAJOR WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

.....
zarządzający kontrolę