

**Uchwała Nr 51/2021**  
**V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 14 grudnia 2021 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Jędrzejów na 2022 rok

**V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:**

Przewodniczący: Zbigniew Rękas  
Członkowie: Ewa Midura  
Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 14 grudnia 2021 roku projektu budżetu Miasta i Gminy Jędrzejów na 2022 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Jędrzejów na 2022 rok z uwagami w treści uzasadnienia**

**Uzasadnienie**

Burmistrz Miasta i Gminy Jędrzejów spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn.zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2021 roku projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Jędrzejów na 2022 rok wraz z uzasadnieniem. Opiniując w/w projekt Skład Orzekający ustalił.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W zał. Nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Planowane wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 118 193 101,95 zł natomiast dochody bieżące w kwocie 113 832 958 zł. Zatem nadwyżka wydatków bieżących nad dochodami bieżącymi (deficyt operacyjny) wynosi 4360 143,95 zł. Zdaniem Składu Orzekającego dyspozycja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana po uwzględnieniu wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 w/w ustawy na podstawie art. 9 ust.1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz.1927).

W załączniku Nr 3 wymieniono zadania inwestycyjne roczne.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 7 - dotacje podmiotowe, Nr 8 - dotacje celowe.

Zgodnie z art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w załączniku nr 5 zaplanowano przychody i koszty Zakładu Usług Komunalnych, a w załączniku nr 6 dotacje przedmiotowe.

Planowane na 2022 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych. W związku z tym w § 3 ust.1 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 6 423 245,81 zł wskazując źródła jego pokrycia przychodami pochodzącymi z:

- emisji papierów wartościowych (obligacji komunalnych), których zbywalność jest ograniczona w kwocie 912 000 zł (art.217 ust.2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych)
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów, pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 5 088 000 zł (art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych).

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że dokonując zapisów § 3 ust.2 treści normatywnej projektu w brzmieniu „Przychody w wysokości 11 511 245,81 zł oraz rozchody w wysokości 5 088 000 zgodnie z załącznikiem nr 4” uczyniono to wbrew zapisom załącznika nr 4 gdzie „Przychody ogółem” wykazano w kwocie 10 511 245,81 zł zaś „Rozchody ogółem” w kwocie 4 088 000 zł, a więc w kwotach o 1 000 000 zł niższych od kwot zawartych w § 3 ust.2 treści normatywnej projektu uchwały. Ponadto w załączniku nr 4 zaplanowane zostały przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 5 000 000 zł a nie planuje się w nim przychodów z emisji papierów wartościowych pomimo tego, że w § 3 ust.1 treści normatywnej projektu przychody z tego tytułu w wysokości 912 000 zł wskazane są jako jedno, ze źródeł pokrycia deficytu.

Powyższe uwagi są również istotne z związku z treścią art. 229 ustawy o finansach publicznych nakazującego by wynik budżetu, przychody i rozchody w nim zaplanowane były zgodne z wieloletnią prognozą finansową. Opinia o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Jędrzejów na lata 2022 – 2032 (dalej WPF) zawarta jest w odrębnej uchwale tego samego Składu Orzekającego. W zakresie dotyczącym treści w/w przepisu Skład Orzekający stwierdził, że w 2022 roku w kolumnie 4 załącznika Nr 1 do WPF planuje się przychody w wysokości 10 511 245, 81 zł, a w kolumnie 5 tego załącznika rozchody w wysokości 4 088 000 zł, a więc kwoty wskazane w załączniku nr 4 do projektu budżetu. W konsekwencji uznał, że planowanie w tym zakresie zgodne jest z art.229 ustawy o finansach publicznych.

Doprowadzając do zgodności w/w zapisów § 3 ust.2 projektu z zapisami załącznika nr 4 należy w dalszej kolejności przeanalizować treść § 8 ust.3 treści normatywnej projektu w taki sposób by ustalone limity zobowiązań nie pozostawały w sprzeczności z zapisami dotyczącymi źródeł i kwot przychodów i rozchodów planowanych w budżecie na 2022 rok, a ponadto treść §10 pkt 6 projektu budżetu zawierającego upoważnienie dla Burmistrza do działań wskazanych w tym zapisie.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U.2020.1856 t.j.)

Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

1. ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1973)
2. ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz.888).
3. ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( t.j. z 2021 r. poz. 1119 ).

Upoważnienia zawarte w § 10 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień do zmiany budżetu jakich na podstawie art.258 ust.1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu z uwzględnieniem uwagi dotyczącej treści §10 pkt 6 projektu.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U.z 2019 r. poz.1461)

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Jędrzejów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr Zbigniew Kękas