

Uchwała Nr 64 /2020
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Jędrzejów na 2021 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas
Członkowie: Iwona Kudła
Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 15 grudnia 2020 roku projektu budżetu Miasta i Gminy Jędrzejów na 2021 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Jędrzejów na 2021 rok z uwagami w treści uzasadnienia

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta Jędrzejowa spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 16 listopada 2020 roku projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Jędrzejów na 2021 rok.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe.

Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

W związku z tym, że planowane na 2021 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych dlatego w § 3 projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wskazano źródła sfinansowania deficytu budżetowego w wysokości 3 632 364 zł. Prawdopodobnie planowania w tym zakresie jest przedmiotem odrębnej opinii.

Prawdopodobnie zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwę na zarządzanie kryzysowe w § 4 pkt 2 lit a projektu uchwały ustalono w wysokości 349 359 zł, podczas gdyby stosować uregulowania zawarte w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz.U. z 2020 r., poz. 1856) winna to być kwota 349 665,96 zł.

Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 w zw. z art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych zaplanowano także dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

1. ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn.zm.)
2. ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. z 2019 r. poz. 2277)
3. ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późn.zm.)

W projekcie budżetu ujęto:

1. Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami.
2. Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

W załącznikach do projektu zaplanowano

1. Dotacje przedmiotowe - zał. nr 5
2. Dotacje podmiotowe – Zał. nr 6
3. Dotacje celowe – Zał. Nr 7

W treści normatywnej projektu Gmina zaplanowała również wydatki w wysokości 1 000 000 zł na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwoty ujęte w § 2 pkt 2 projektu uchwały są niezgodne z treścią załącznika nr 2 gdyż w treści normatywnej projektu nie ujęto kwoty 63 000 zł planowanej na wydatki bieżące.

Realizując zapisy art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w § 8 projektu ustalono limity zobowiązań zaciąganych w celu:

1. Sfinansowania przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1 000 000 zł (§ 8 pkt 1 projektu)
2. Spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3 888 000 zł. (§ 8 pkt 2 projektu)

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że z załącznika nr 3 „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.” wynika, że planuje się w nim jedynie przychody w wysokości 7 520 346 zł klasyfikowane w §§ 905 i 950 klasyfikacji budżetowej, które w części wynoszącej 3 632 364 zł zgodnie z § 3 ust.1 projektu uchwały przeznaczone zostaną na sfinansowanie deficytu. Pozostała kwota przychodów w wysokości 3 888 000 zł zgodnie z załącznikiem nr 3 pokryje rozchody na wykup papierów wartościowych w kwocie 2 588 000 zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 1 300 000 zł. Zatem treść załącznika nr 3 nie daje podstawy do wprowadzenia do treści normatywnej projektu uchwały zapisu zawartego w § 8 pkt 2.

Konsekwencją powyższej uwagi jest uwaga dotycząca zapisu § 10 pkt 7 projektu w części upoważniającej Burmistrza do zaciągania zobowiązań w zakresie odnoszącym się do treści § 8 pkt 2 projektu. Oceniając upoważnienia zawarte w § 10 projektu w pozostałej części Skład

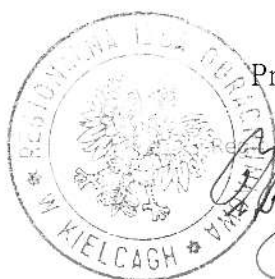
Orzekający stwierdza, że odpowiadają one zakresowi upoważnień jakich na podstawie art.258 ust.1 ustawy o finansach publicznych może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu. Jednak zdaniem Składu Orzekającego w związku z treścią §10 pkt 2 projektu zbędny jest pkt 4.

Określony w § 13 projektu tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta Jędrzejowa przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

[Handwritten signature]
Kolegium
Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zdzisław Rekas