

Uchwała Nr 60 /2019
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 10 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Jędrzejów na 2020 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas
Członkowie: Iwona Kudła
Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 10 grudnia 2019 roku projektu budżetu Miasta i Gminy Jędrzejów na 2020 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Jędrzejów na 2020 rok

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Jędrzejowa spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2019 roku projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Jędrzejów na 2020 rok.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe.

Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

W związku z tym, że planowane na 2020 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych dlatego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wskazano źródła sfinansowania deficytu budżetowego.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona zgodnie z uregulowaniami zawartymi w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz.U. z 2019 r., poz. 1398).

Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 w zw. z art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych zaplanowano także dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

1. ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U z 2018 poz.2137).

2. ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1396 z późn.zm.)
3. ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz.1454 z późn.zm.)

W projekcie budżetu ujęto również:

1. Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami.
2. Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

W załącznikach do projektu zaplanowano

1. Dotacje przedmiotowe - Zał. nr 6
2. Dotacje podmiotowe – Zał. nr 7
3. Dotacje celowe – Zał. Nr 8

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Realizując zapisy art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w § 8 projektu ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, papierów wartościowych (obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Określono również maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez Burmistrza.

Oceniając upoważnienia zawarte w § 10 projektu Skład Orzekający stwierdza, że odpowiadają one zakresowi upoważnień jakich na podstawie art.258 ust.1 ustawy o finansach publicznych może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu. Zdaniem Składu orzekającego w związku z treścią §10 pkt 2 projektu zbędny jest pkt 4. Ponadto pomimo wskazania w podstawie prawnej projektu art. 212 ust.2 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w projekcie nie ma zapisów zawierających upoważnienia dla Burmistrza, które na podstawie tych przepisów mogą być mu udzielone.

Określony w § 13 projektu tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta Jędrzejowa przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Rekas

