

z posiedzenia Komisji Rewizyjnej przy Urzędzie Miejskim w Gędniewie odbytego w dniach 7.04.99r. i 8.04.99r.

Pomocnik obrat:

- 1) Powitanie członków Komisji przez przew. Elżbietę Wiśniewską
- 2) Opracowanie wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Miejskiemu
- 3) Sprawy różne.

Ad(2)

I. Na wstępie przewodnicząca zapoznała członków Komisji:

- 1) z „Przebiegiem prawnym udzielenia absolutorium Zarządowi Miejskiemu z przyczyn innych niż z tytułu wykonania budżetu miasta”.
- 2) z wyrokiem WSA z dn. 12.09.1997r (sygn. akt II SA 1885-1889/96) –  
– „Ukrywanie głosowania nad absolutorium narusza ustawową zasadę jawności opinii gospodarki samorządowej”.
- 3) z problematyką związaną z przygotowywanymi przez Zarządy informacjami o wykonaniu budżetu gminy.
- 4) z przepisami „Absolutorium Samorządowe” dotyczącymi procedury w sprawie absolutorium samorządowego:
  - Rada Gminy rozpatruje sprawozdania z wykonania budżetu gminy oraz podejmuje uchwały w sprawie udzielenia lub niemu udzielenia absolutorium Zarządowi.
  - Komisja Rewizyjna ma obowiązek następnego zopiniowania przebiegu wykonania budżetu gminy,

a następnie występuje z formalnym wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi.

-> Absolutorium może dotyczyć tylko i wyłącznie wykonania budżetu, a nie całokształtu działalności zarządu.

-> Pierwszym formalnym aktem Komisji Rewizyjnej w ramach powyższej procedury jest zaopiniowanie wykonania budżetu.

-> Komisja Rewizyjna jako jedyna uprawniona jest do wystąpienia z wnioskiem o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium.

W maxie braku wniosku Komisji Rewizyjnej nie może dojść do głosowania przez radę nad sprawą absolutorium dla Zarządu.

II. Na porzekanie Komisji poproszono panią Ciepluch - Skarbnikę Gminy, która:

- 1) pokrótce przedstawiła realizację budżetu gminy za 1998 rok.
- 2) zapoznała członków Komisji ze następującą opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o wykonaniu budżetu gminy za 1998 r. (ocena pozytywna)
- 3) zapoznała członków Komisji z uchwałami Zarządu Miejskiego i Rady Miejskiej dotyczącymi zmian w budżecie.
- 4) poinformowała o rezerwie budżetowej za 1998 r. i jej realizacji.
- 5) poinformowała o naległościach płatniczych ~~o~~ w podatku od nieruchomości od osób prawnych (na 31. XII 1998 r.) i na życzenie członków Komisji przedstawiła listę największych dłużników.
- 6) przedstawiła wykaz zacięgniętych i nie spłaconych kredytów i pożyczek w latach 1994-1998.

III. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Gęchtwie  
w składzie:

Wisniewska Elżbieta - przewod.  
Balek Anna - członek  
Baraniski Tomasz - v-ce przewod.  
Czap Alfred - członek  
Kuzialec Anulka - członek

po zapoznaniu się w dniach 7.04.1999 r. i 8.04.1999 r.  
ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 1998 r.  
wnioskuję o podzielenie absolutorium Zarządowi  
Miejskiemu w Gęchtwie.

Uzasadnienie.

Po zapoznaniu się z informacją Zarządu w sprawie  
wykonania budżetu za 1998 r. obejmującą:

- wykonanie dochodów budżetowych
- wykonanie wydatków budżetowych
- realizację inwestycji
- realizację planów finansowych, gospodarstw pomocniczych.
- wykonanie przychodów i wydatków z budżetów budżetowych  
i budżetów specjalnych,

ustalono:

- zawarte w informacji dane zgodne są z uchwałami  
Rady Miejskiej i Zarządu oraz ze sporządzonymi  
sprawozdaniem w zakresie:

- 1) dochodów i wydatków budżetowych,
- 2) dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa,
- 3) subwencji ogólnej.

- realizacja dochodów budżetowych w ogólnej kwocie 24.029.442 zł stanowi 98,65% i należy ją uznać za prawidłową.

Stopień realizacji w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej mała się w granicach od 6,16% w dziale 94 „Finanse” z tytułu odsetek na rachunkach bankowych (zaplanowane dochody nie zostały zrealizowane, ponieważ gmina realizowała wiele inwestycji i przypadające do zapłaty faktury nie pozwalały na umieszczenie środków na rachunku kredyt terminowych); do 236,85% w dziale 89: „Różne działalności” (była to refundacja składki ZUS za 1997 r. pracowników zatrudnionych do robót publicznych)

- Przeanalizowano wpływ z tytułu podatków i opłat, które wpływają bezpośrednio do budżetu i stwierdzono między innymi, że:

- nie zrealizowano: podatku leśnego (85,28%), podatku od nieruchomości (85,48%) od osób prawnych,

- nie zrealizowano: podatku rolnego (82,74%), podatku od nieruchomości (92%), podatku od spadków i darowizn (43,71%) i wpływów z karty podatkowej (95,34%) od osób fizycznych.

Prawidłowa realizacja podatku od nieruchomości jest bardzo ważna, ponieważ zaplanowane wpływy z tego tytułu stanowią znaczącą kwotę w budżecie gminy.

Kategorie w podatku od nieruchomości (od osób prawnych) wystąpiły u 21 jednostek, w tym między innymi:

1. Zakłady Przemysłu Drewnianego „Rekord”
2. PGKiM Jedrzejów
3. PSS „Spartan” Jedrzejów
4. Handlowo-Przemysłowa Spółdzielnia Pracy Jedrzejów
5. Z.O.Z. Jedrzejów (nastąpił termin płatności)

Pogarszająca się z roku na rok sytuacja finansowa przedsiębiorstw gospodarczych z terenu gminy, powoduje niemożność lub nieterminowe wpłaty podatku od nieruchomości.

Kalekiota w podatku od nieruchomości od osób prawnych za 1998 r. wynosiła 172.468 zł.

W 1998 r. zastosowano ulogi w formie umorzenia, zamieniania poboru, odroczenia terminu płatności na kwotę 148.963 zł.

Śluzby odpowiedzialne za pobór podatków podjęły działania w celu wyegzekwowania naleziota od dłużników wybitając:

- 541 tytułów wykonawczych (ściągnięto: 25.967 zł)
- 284 tytuły wykonawcze od osób fizycznych (ściągnięto: 8.421 zł)
- 456 tytułów wykonawczych na podatki od środków transportowych (ściągnięto: 23.562 zł)

Przeprowadzono także kontrolę 100 nieruchomości (na wsi i w mieście) i w jej wyniku przypisano kwotę podatku w wysokości: 30.821 zł.

Po analizie sytuacji finansowej Zarządu Wodociągów i Kanalizacji, Komisja Rewizyjna stwierdza, że wyłączenia prawowite i podbudne stanowią 46,8% opłtu dochodów Zarządu, W związku z czym na koniec 1998 r. utracił on płynność finansową i jest zadłużony.

- Komisja Rewizyjna zapoznata się z uchwałami Zarządu Miejskiego i Rady Miejskiej dotyczącymi przeniesienia dochodów i wydatków budżetowych pomiędzy przedsiębiorstwami klasyfikacji budżetowej, wprowadzonymi przez Zarząd Gminy zgodnie z upoważnieniem Rady Gminy udzielonym na podstawie art. 44 prawa budżetowego.

Stwierdzono, że dochody według uchwały budżetowej w dziale "zadania własne" wyniosły 20.067.040 zł, zaś w dziale "zadania szecone" 3.583.573 zł.

Po zmianach w ciągu roku ogółem dochody w dziale "zadania własne" wyniosły 22.485.295,48 zł, a w dziale "zadania szecone" wyniosły 4.912.636,48 zł - co stanowi łącznie kwotę 27.397.932,26 zł.

- W roku sprawozdawczym 1998 rezerwa budżetowa wyniosła 120.000 zł.

Została ona całkowicie wykorzystana zgodnie z uchwałą Komitetu Miejskiego i Rady Miejskiej między innymi na:

- 1) 40.400 zł - na zakup sprzętu medycznego dla szpitala pomorskiego dla mieszkańców gminy (porac), odsetki
- 2) 38.560 zł - odsetki
- 3) 16.600 zł - na zakup samochodów dla OSP oraz dofinansowanie kolonii i dojazdów dla najmłodszych dzieci.
- 4) 11.500 zł - dofinansowanie dojazdów dzieci Centrum Sportowego Szpitala Dworków Siedlca

- Planowane na 1998 r. wydatki w kwocie 30.902.081 zł zostały zrealizowane w wysokości 30.487.432 zł, co stanowi 99,6% planu. (W tym: wydatki bieżące wyniosły 22.975.634 zł co stanowi 98% planu) i ~~wydatki inwestycyjne wyniosły 4.812.098 zł co stanowi 99% planu~~

Wraznym z działem nie została przekroczona kwota planowanych wydatków, natomiast w innych wymienionych działach kwota planowanych wydatków nie została zrealizowana:

45 - "Leśnictwo"

70 - "Gospodarka komunalna"

74 - "Gospodarka mieszkaniowa oraz świadczenia usług komunalne"

79 - "Oświata i wychowanie"

83 - "Kultura i sztuka"

85 - "Ochrona zdrowia"

86 - "Opieka społeczna"

89 - "Różna działalność"

91 - "Administracja państwowa i samorządowa"

93 - "Bezpieczeństwo publiczne"

Najmniejszy udział w wydatkach mają wydatki związane z:

- 1) oświatę i wychowanie
- 2) gospodarkę komunalną
- 3) opiekę społeczną
- 4) ochronę zdrowia
- 5) administrację.

Analizując wykonanie wydatków w dziedzinie "Kultura i sztuka" Komisja Rewizyjna stwierdza, że Dom Kultury w Jędrzejowie otrzymał dotację z budżetu gminy w kwocie 265.000 zł.

Okolo 69% tej dotacji oraz dochodów własnych (ok. 63.800 zł) pochłonęły wynagrodzenia i ich pochodne.

- Nakłady na inwestycje wyniosły 4.812.098 zł co stanowi 99% planu. Wydatki inwestycyjne stanowiły 25,4% ogólnej kwoty wydatków.

dnie zakończenia budowy basenu przy Szkole Podstawowej nr 4  
i ~~nie zakończeniu~~ modernizacji oczyszczalni ścieków.

Wpływ wykonawców odbywał się zgodnie z ustawą o zamówieniach publicznych w trybie przetargu nieopiewanego, w trybie negocjacji z zachowaniem konkurencji.

Przeznaczono 10 przetargów na kwotę mniejszą od 30.000 EURO oraz 1 przetarg na kwotę większą od 30.000 EURO. Przy wyborze wykonawcy kierowano się ceną, warunkowością oferenta i terminem wykonania. Realizując zadanie „Doposażenie szeregów” zleceno wykonanie projektu budowlanego z wolnej ręki.

- Budżet gminy wykazał na koniec roku deficyt w kwocie 3.758.260 zł. Aby sfinansować ten deficyt zaangażowano kredyty i pożyczki (m.in. w BOŚ Częstochowa, WFOŚiGW w Kielcach, BIG Bauli w Kielcach, BPH, PKO BP)

Dzięki działaniom Zarządu Miejskiego gmina otrzymała dotacje z takich źródeł jak: Urząd Województwa, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, MKFiT, Kuratorium Oświaty na łączną kwotę: 1.312.855 zł.

Uwzględniając wszystkie powyższe ustalenia Komisja Remizyjna wniosła jak na następne.

sekretarz:

A. Jędrzej

Przewodnicząca:

M. Jędrzej